

# О конфликте интересов в рамках просвещения по антикоррупции

(семинар для педагогов ГБОУ школы № 320  
Приморского района Санкт-Петербурга)

## Конфликт интересов как приоритет антикоррупционной политики

Совершенствование правовых и организационных механизмов предотвращения, выявления и урегулирования конфликта интересов было указано на первом месте в перечне основных задач Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы и осталось приоритетом в Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы.



Регулирование конфликта интересов рассматривается в качестве одного из ключевых элементов государственной антикоррупционной политики.

## Цель регулирования конфликта интересов

---

Не позволить должностному лицу **бесконтрольно** осуществлять официальные полномочия в отношении самого себя или связанных лиц.

В широком смысле речь идет о любых связях, которые с высокой вероятностью могут побудить служащего быть небеспристрастным и использовать данные ему работодателем полномочия для того, чтобы принести выгоду или навредить определенным лицам:

- родственные связи;
- дружеские связи;
- имущественные отношения;
- отношения подчиненности и иной зависимости;
- неприязненные личные отношения и т.д.

# Правовые основы: общие нормы

1

Федеральный закон  
от 25 декабря 2008 г.  
№ 273-ФЗ «О  
противодействии  
коррупции»

– **содержит**  
определения  
понятий «конфликт  
интересов»  
и «личная  
заинтересованность»,  
основные обязанности  
должностных лиц,  
связанные  
с конфликтом интересов.

2

Указ Президента РФ от  
22 декабря 2015 г.  
№ 650

– **регламентирует**  
порядок сообщения  
о возникновении  
личной  
заинтересованности и  
закрепляет форму  
соответствующего  
уведомления.

3

Письмо Минтруда  
России  
от 15 октября 2012 г.  
№ 18-2/10/1-2088

«Об обзоре  
типовых случаев  
конфликта  
интересов на  
государственной  
службе Российской  
Федерации  
и порядке их  
урегулирования»

# Определяющие признаки конфликта интересов

## КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

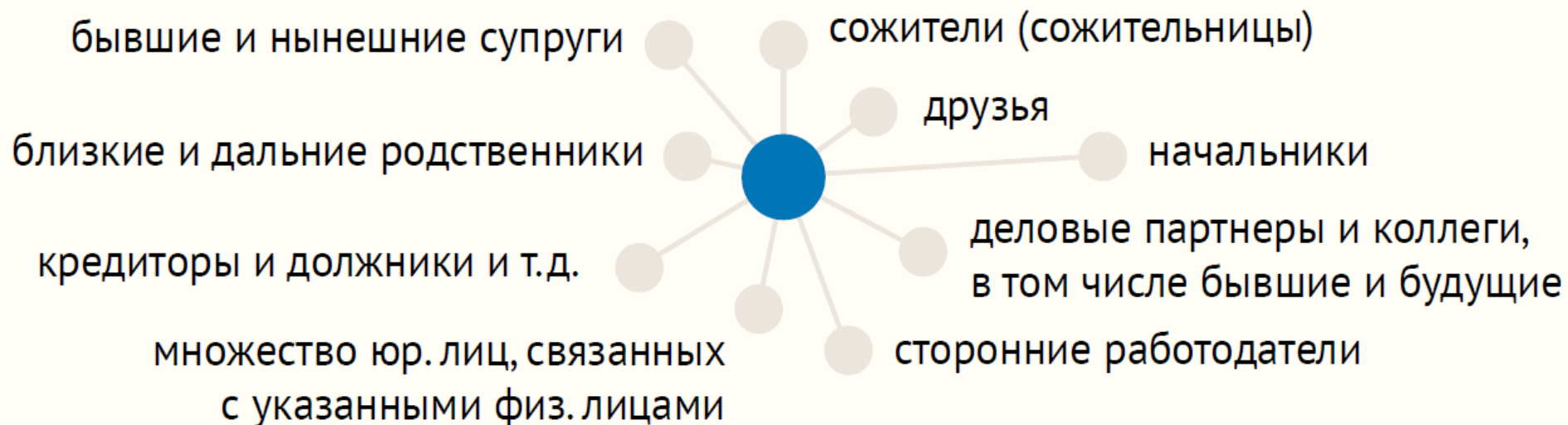
Ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) служащего, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

## ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ

Возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) служащим и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми служащий и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

## Круг связанных лиц

Круг лиц, в отношении которых может возникнуть конфликт интересов, очень широк:



Широкий круг связанных лиц и множество разновидностей прямой и косвенной личной заинтересованности приводят к тому, что перечень конкретных ситуаций конфликта интересов, которые могут встречаться в реальной жизни, бесконечен.

## Конфликт интересов, связанный с прямой личной заинтересованностью

Должностное лицо обладает полномочиями по совершению действия, непосредственно в отношении себя / связанных с ним лиц.

Должностное лицо  
участвует в принятии  
решения

- о приеме на работу
  - затрагивающего карьерный рост или размер оплаты труда
- о применении дисциплинарного взыскания

**в отношении:**

- родственника
- иного связанного с ним лица

## Конфликт интересов, связанный с косвенной личной заинтересованностью

1. Должностное лицо обладает полномочиями по совершению действия в отношении физического или юридического лица;
2. Данное физическое или юридическое лицо рассматривает возможность предоставления, предоставляет или предоставило какую-либо выгоду должностному лицу или связанным с ним лицам.

**Должностное лицо участвует в принятии решения по организационным, кадровым, финансовым, хозяйственным и иным вопросам в отношении организаций**

**в которой:**

- он сам
- его родственник
- иное связанное с ним лицо

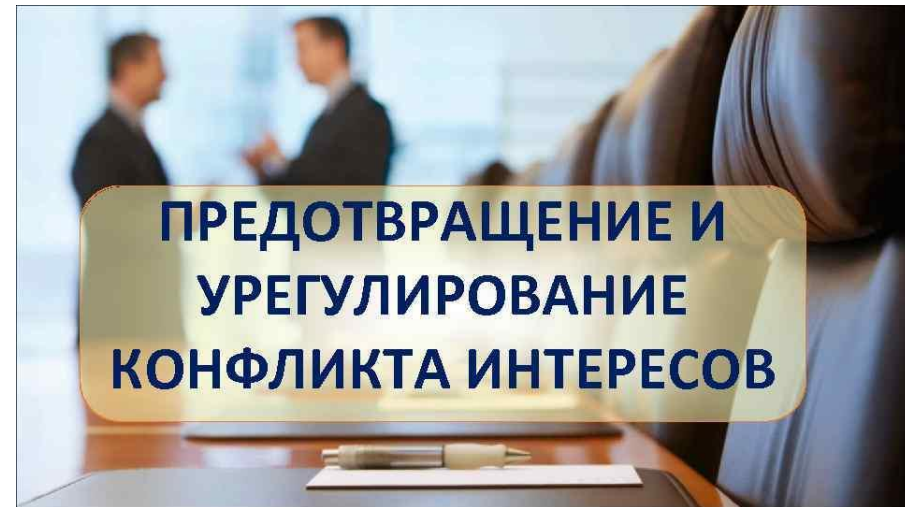
- получал или получает вознаграждение
- получал подарки
- владеет приносящими доход ценными бумагами
- является учредителем
- проходил или проходит обучение



# Обязанность по урегулированию и предотвращению конфликта интересов

Ст. 11 ФЗ «О противодействии коррупции»:

1. Лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, **обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.**



Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в

- **изменении должностного или служебного положения** лица, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до
- его **отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей** в установленном порядке,
- и (или) **в отказе его от выгоды**, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

## **Ответственность за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов**

---

Лицо, замещающее государственную или муниципальную должность, государственный или муниципальный служащий, **подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае непринятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов**, стороной которого оно является (ст. 13.1 Федерального закона N 273-ФЗ, ст. 59.2 ФЗ «О государственной гражданской службе РФ», ст. 14.1 ФЗ «О муниципальной службе»)

**Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов** (письмо Минтруда РФ от 26 июля 2018 г. № 18-0/10/П-5146)

# Увольнение в связи с утратой доверия

***Наиболее жесткая мера дисциплинарной ответственности.***

***Применяется только по следующим основаниям:***

- непринятие мер по предотвращению / урегулированию конфликта интересов;
- непредставление сведений о доходах и расходах либо представление заведомо недостоверных / неполных сведений;
- участие на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- осуществление предпринимательской деятельности;
- вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных НКО / НПО и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ;
- нарушение запрета на открытие / владение счетами в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владение / пользование иностранными финансовыми инструментами.



## Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2018 № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия».

**С 1 января 2018 г. сведения о лицах, уволенных с утратой доверия, включаются в специальный реестр.**

**Срок - 5 лет, основание – увольнение в связи с утратой доверия**

Департамент государственной службы и кадров Правительства РФ



Уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ



Уполномоченный орган местного самоуправления

**Срок давности привлечения к ответственности  
за коррупционные правонарушения**

---

Федеральный закон  
от 03 августа 2018 года № 304-Ф

Статья 193 ТК РФ

Срок давности  
привлечения к дисциплинарной ответственности  
за коррупционные правонарушения

**увеличен до 3 лет**

# Рекомендации Минтруда России по привлечению к ответственности за коррупционные правонарушения

Обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

(Письмо Минтруда России от 21.03.2016 N 18-2/10/П-1526)

- Несмотря на название является не обзором, а методическими рекомендациями;
- Почти полностью посвящен применению мер ответственности за непредставление или представление недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- Посвящен «болезненному» вопросу выбора меры ответственности.

