

Семинар по  
антикоррупционной политике  
в Российской Федерации

# Основные направления антикоррупционной политики



# I. Определение базовых понятий



Что сделано:

Даны определения ряда ключевых понятий, в том числе таких как «коррупция», «конфликт интересов» и «личная заинтересованность».

**В соответствии с ФЗ «О противодействии коррупции» под коррупцией понимаются:**

- а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

# I. Определение базовых понятий



Что предстоит сделать:



I. Уточнить существующие определения



II. Дать определения иных ключевых понятий (например, «ограничения, запреты и обязанности, связанные с противодействием коррупции»)



III. Дать определения отдельных понятий именно применительно к сфере противодействия коррупции (например, «недвижимое имущество», «транспортное средство»)

## 2. Совершенствование походов к планированию

Что сделано:

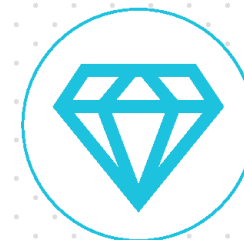
- В 2008 использован, а в 2010 году нормативно закреплён плановый подход к противодействию коррупции:
  - Национальная стратегия противодействия коррупции;
  - Национальный план противодействия коррупции;  
(впервые – в 2010 г., на каждые 2 года, с 2018 г. – на 3 года)
  - Планы противодействия коррупции на уровне региона, муниципалитета, органа, организации.

## 2. Совершенствование подходов к планированию



Что предстоит сделать:

- ★ Усовершенствовать процесс антикоррупционного планирования на уровне отдельных регионов / государственных органов / организаций.
- ★ Необходимо превратить планы противодействия коррупции из формальных документов, в перечень реальных мер, направленных на минимизацию конкретных коррупционных рисков, свойственных региону / государственному органу / организации.



### 3. Организационное обеспечение



#### Что сделано:

#### 1. Совет по противодействию коррупции при Президенте РФ

*Заседания проводятся ~1 раз в год под председательством Президента РФ. В промежутках между заседаниями Совета проводятся заседания Президиума Совета под председательством руководителя Администрации Президента РФ.*

#### 2. Управление Президента РФ по вопросам противодействия коррупции.

#### 3. Управление Генеральной прокуратуры РФ по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

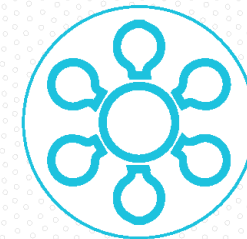
#### 4. Минтруд России наделен правом издавать инструктивно-методические материалы по реализации антикоррупционного законодательства.

#### 5. В субъекте РФ:

- комиссия по координации работы в сфере противодействия коррупции
- орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений

#### 6. В каждом органе власти:

- подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений
- комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.



### 3. Организационное обеспечение

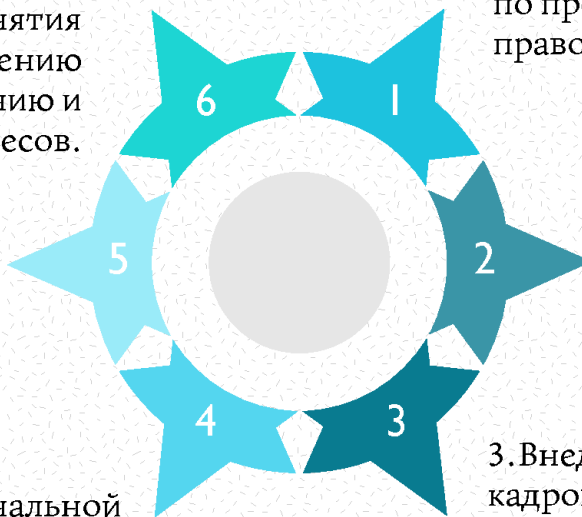


#### Что предстоит сделать:

6. Продолжить совершенствование полномочий и порядка принятия решений комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

5. Повысить эффективность мониторинга и методического обеспечения антикоррупционных мероприятий.

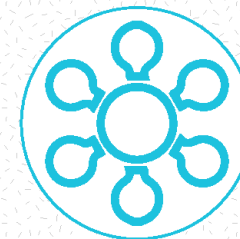
4. Повысить качество профессиональной подготовки сотрудников, ответственных за противодействие коррупции.



1. Реализовать эффективные модели подчиненности органов / подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

2. Продолжить совершенствование функционала и полномочий органов / подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

3. Внедрять эффективные подходы к кадровому и финансовому обеспечению деятельности органов / подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

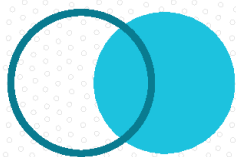




## 4. Международное сотрудничество



Что сделано:



Ратифицированы большинство ключевых антикоррупционных конвенций:

- Конвенция ООН против коррупции
- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию
- Конвенция фОЭСР о противодействии подкупу иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок



Россия активно участвует в работе основных международных площадок по вопросам противодействия коррупции:

- Группы государств против коррупции (ГРЕКО)
- Рабочей группы по противодействию коррупции «Группы двадцати»
- Рабочей группы по борьбе с коррупцией и обеспечению прозрачности АТЭС
- Международной антикоррупционной академии

## 4. Международное сотрудничество



Что предстоит сделать:



- ★ Продолжать работу по прохождению очередных этапов мониторинга имплементации антикоррупционных конвенций (ООН, ОЭСР, ГРЕКО), работать над устранением замечаний, сформулированных в рамках прошедшей оценки.

## 5. Уголовное законодательство



Что сделано:

В УК РФ внесены существенные изменения во многом в связи с ратификацией международных конвенций:



**кратные штрафы** за получение и дачу взятки



**ответственность за посредничество**  
во взяточничестве



**институт освобождения от уголовной ответственности**  
лиц, активно способствовавших раскрытию преступления  
и добровольно сообщивших о даче взятки



**ответственность за взятку в пользу третьих лиц**



**мелкое взяточничество** в качестве отдельного  
состава преступления



## 5. Уголовное законодательство



Что предстоит сделать:

Обсуждается целый ряд дальнейших изменений:

- ★ привлечение к уголовной ответственности не только за дачу и получение, но и за **обещание, предложение или испрашивание взятки**
- ★ признание предметом взятки не только денег, имущества, имущественных прав и услуг имущественного характера, но и **неимущественной выгоды**
- ★ меры, направленные на **повышение собираемости кратных штрафов**
- ★ **уточнение** отдельных составов преступлений (например, посредничества во взяточничестве)



## 6. Антикоррупционное декларирование



### Что сделано:

✓ В 1997-1998 годах внедрена, а в 2009-2010 существенно дополнена и изменена обязанность определенного круга должностных лиц представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

✓ В 2012 году дополнена обязанностью представлять сведения о расходах.

✓ В настоящее время **широкий круг должностных лиц** представляет сведения о доходах, недвижимости, транспортных средствах, банковских счетах, ценных бумагах, финансовых обязательствах в отношении себя, своих супругов и несовершеннолетних детей.

✓ Сведения представляются **по утвержденной форме**.

✓ Выдержки из представленных сведений публикуются **в открытом доступе** в сети Интернет.

✓ Сведения **анализируются и проверяются** 1) на полноту и достоверность путем сравнения с государственными базами данных, 2) на соответствие расходов доходам.

✓ Внедряется **электронное декларирование**.

## 6. Антикоррупционное декларирование



### Что предстоит сделать:

- ★ Рассмотреть эффективность и полезность избранного подхода к антикоррупционному декларированию.
- ★ Продолжить совершенствование содержания и формы Справки.
- ★ Обеспечить более обоснованное формирование перечня лиц, подающих сведения.
- ★ Активно внедрять электронные заполнение, анализ и проверку сведений.

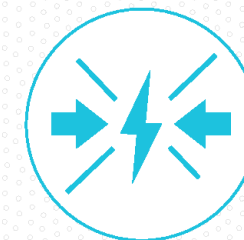


## 7. Регулирование конфликта интересов

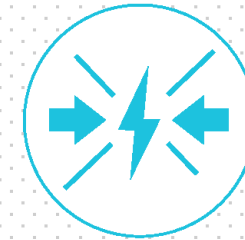


Что сделано:

- ✓ В 2004 годах законодательно закреплены, а в 2015 существенно изменены **определения** понятий «**конфликт интересов**» и «**личная заинтересованность**».
- ✓ На уровне методических рекомендаций закреплен **перечень типовых ситуаций** конфликта интересов.
- ✓ Установлена обязанность **уведомлять о возникновении конфликта интересов** и утверждена рекомендованная форма уведомления.
- ✓ Установлена обязанность принимать **меры по предупреждению и урегулированию** конфликта интересов и утвержден перечень возможных мер по урегулированию.
- ✓ Ряд ограничений и запретов сформулированы со ссылкой на конфликт интересов (**иная оплачиваемая деятельность, владение ценными бумагами**).



## 7. Регулирование конфликта интересов



Что предстоит сделать:



Продолжить совершенствование определений понятий «конфликт интересов» и «личная заинтересованность»;



Детализировать процедуру уведомления о конфликте интересов и перечень мер его урегулирования;



Активно внедрять инструменты выявления конфликта интересов при отсутствии уведомления;



Продолжить совершенствование методических материалов, в том числе обзора типовых ситуаций конфликта интересов.



# ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

1. Определяющие признаки  
конфликта интересов



2. Возможность причинения вреда  
как квалифицирующий признак



3. Природа возможной выгоды



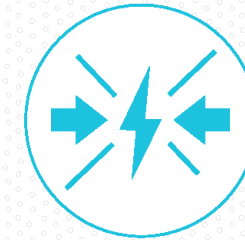
4. Круг связанных лиц



5. Прямая и косвенная  
заинтересованность

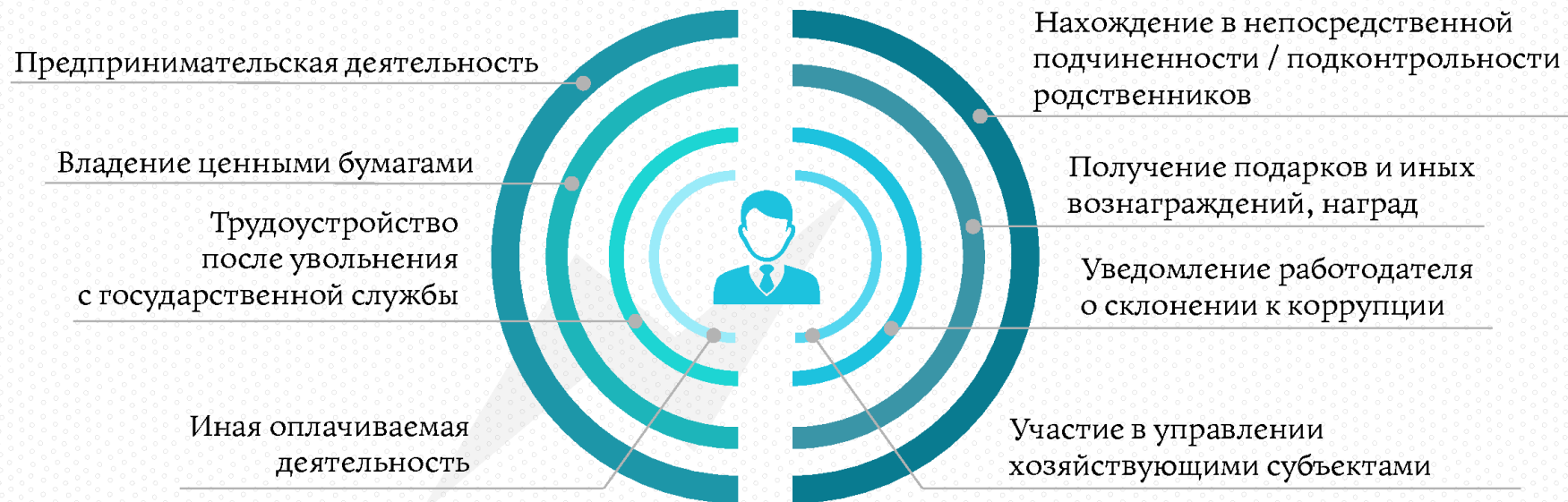


## 7. Антикоррупционные ограничения и запреты



Что сделано:

Сформирована система ограничений и запретов, направленных на предупреждение конфликта интересов и коррупционных правонарушений.

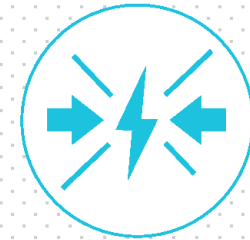


## 7. Антикоррупционные ограничения и запреты



Что предстоит сделать:

- ★ продолжить совершенствование формулировок отдельных ограничений и запретов, в том числе с точки зрения цели их внедрения
- ★ оценить полезность отдельных ограничений и запретов (например, передачи в доверительное управление ценных бумаг, создающих конфликт интересов)
- ★ детализировать процедуры, связанные с соблюдением ограничений и запретов
- ★ существенно повысить эффективность методического обеспечения.



## 8. Меры ответственности



### Что сделано:



1. Введен особый порядок применения мер ответственности за несоблюдение ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции



2. Введен **институт увольнения в связи с утратой доверия** за несоблюдение ключевых ограничений, запретов и обязанностей и ограничены возможности трудоустройства в государственные органы лиц, уволенных с утратой доверия



3. Введена «промежуточная инстанция», рассматривающая случаи возможных коррупционных правонарушений и рекомендующая представителю нанимателя ту или иную меру ответственности – **комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов**



4. На уровне методических рекомендаций закреплены **критерии применения мер ответственности за отдельные коррупционные правонарушения**



5. Введена **гражданско-правовая (имущественная) ответственность** за несоответствие расходов официальным доходам



## 8. Меры ответственности



Что предстоит сделать:

1. Обеспечить систематический мониторинг применения мер ответственности и анализ соответствующей судебной практики
2. Продолжить уточнение критериев применения мер ответственности и унифицировать подходы к интерпретации норм о применении взысканий отдельными государственными органами и судами
3. Уточнить основания и порядок применения мер ответственности за отдельные коррупционные нарушения (например, в ситуации неурегулированного конфликта интересов)
4. Продолжить совершенствование порядка применения мер гражданско-правовой (имущественной) ответственности



## 9. Противодействие коррупции в организациях



Что сделано:

- ✓ антикоррупционные стандарты частично распространены на служащих Банка России, работников фондов и государственных корпораций, а также организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами
- ✓ статьей 19.28 КоАП РФ установлена **ответственность юридических лиц** (в форме кратного штрафа) за незаконное вознаграждение от имени или в интересах юридического лица
- ✓ Статьей 13.3 ФЗ «О противодействии коррупции» установлена **обязанность любых организаций** разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, приведен перечень возможных мер
- ✓ В развитие ст. 13.3 Минтрудом России разработаны отдельные Методические рекомендации

## 9. Противодействие коррупции в организациях

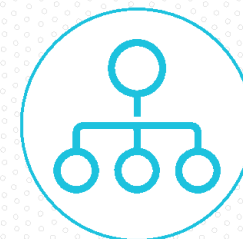


Что предстоит сделать:

- ★ распространить антикоррупционные стандарты на работников организаций, «подведомственных» органам власти субъектов РФ и органам местного самоуправления
- ★ распространить антикоррупционные стандарты на работников ДЗО государственных корпораций и организаций, «подведомственных» федеральным государственным органам
- ★ детализировать положения статьи 13.3, установив набор обязательных антикоррупционных мер для определенных организаций
- ★ разработать профессиональный стандарт специалиста в сфере противодействия коррупции
- ★ принять меры, направленные на повышение собираемости кратных штрафов



## 10. Противодействие коррупции на региональном и местном уровнях



Что сделано:

в число функций органа по профилактике коррупционных правонарушений включен мониторинг антикоррупционной деятельности в органах местного самоуправления, муниципальных организациях и учреждениях

высшее должностное лицо субъекта РФ наделено правом обращаться с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, или применении в отношении его иного дисциплинарного взыскания в орган местного самоуправления или в суд

приняты меры по унификации подходов к организационному обеспечению противодействия коррупции на уровне субъектов РФ

введена обязанность лиц, замещающих муниципальные должности, представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера высшему должностному лицу субъекта РФ

проверка указанных сведений осуществляется по решению высшего должностного лица субъекта РФ в порядке, установленном законом субъекта РФ



## 10. Противодействие коррупции на региональном и местном уровнях



Что предстоит сделать:

- ★ продолжить совершенствование системы организационного обеспечения противодействия коррупции на уровне субъектов РФ
- ★ обеспечить регулярный мониторинг реализации мер противодействия коррупции на региональном и местном уровнях
- ★ повысить эффективность методического обеспечения антикоррупционных мероприятий на региональном и местном уровнях

